

Sdružení pro výstavbu silnic

**ve spolupráci se Svazem podnikatelů ve stavebnictví v ČR
realizovalo**

Seminář k elektronické fakturaci v dopravním stavitelství

**který se uskutečnil dne 4. 10. 2017,
na Státním fondu dopravní infrastruktury, Sokolovská 1955/278, 190 00 Praha 9**

Seminář se uskutečnil za účelem informování hlavních investorů a jejich dodavatelů k povinnosti, která vyplývá z usnesení vlády č. 347/2017 ze dne 10. 5. 2017 k realizaci úplného elektronického podání a povinnému přijímání elektronických faktur ústředními orgány státní správy. Z nařízení vyplývá povinnost zajistit do 31. 12. 2017 úpravy příslušných interních směrnic a metodických postupů, a do 31. 12. 2018 ve svých úřadech a jim podřízených organizačních složkách státu zajistit přijímání elektronických faktur ve formátech, které budou definovány specifikací standardů.

Seminář zahájil jednatel Sdružení pro výstavbu silnic Ing. Petr Svoboda. Úvodem poděkoval SFDI za poskytnutí prostor a přítomným za hojnou účast. Seminář dále vedla Ing. Šárka Šafratová, zástupkyně SPS v ČR v Mnohostranném národním fóru pro elektronickou fakturaci při Hospodářské komoře.

Jako první dostal slovo RNDr. Jiří Svoboda, vedoucí samostatného oddělení Strategické řízení ICT resortu Ministerstva financí. Uvedl, že dle směrnice 2014/55/EU o elektronické fakturaci při zadávání veřejných zakázek budou všichni zadavatelé povinni akceptovat elektronickou fakturaci, která bude v „EU Standardu eFakturace“. Směrnice je transponována do českého právního prostředí v rámci zákona č. 134/2016 Sb. o zadávání veřejných zakázek (§ 221, terminologie dle § 279), dále jen ZZVZ. Cílová skupina jsou zadavatelé dle ZZVZ, kterých je cca 16 000. EU Standard eFakturace připravuje CEN/TC 434, výstupem je norma EN 16931, která byla v 07/2017 zpřístupněna členským státům k implementaci do národních norem. UNMZ zavede normu ČSN EN 16931 překladem a bude vypracována do 31. 12. 2017. UNMZ chce zachovat zpoplatnění normy, státní správa požaduje výjimku, protože norma je součástí právního řádu a tudíž by měla být bezplatná. V normě jsou definovány náležitosti elektronické faktury – sémantický datový model (SDM) a 2 syntaxe. Pro účinnost směrnice je rozhodné datum uveřejnění v Úředním věstníku (Official Journal EU). V případě uveřejnění v 10/2017 vnikne povinnost dle § 221 ZZVZ zadavatelé dle 4/1/a ZZVZ (zadavatelem je Česká republika) od 1. 4. 2019, ostatním zadavatelům od 1. 4. 2020. Dle usnesení vlády č. 347/2017 je státní správa povinna do 31. 12. 2018 zajistit přijímání el. faktur ve formátech EU Standard eFakturace dle směrnice 2014/55/EU + IS DOC. RNDr. Svoboda informoval o pracovní skupině Projekt Ministerstva financí, která spolupracovala na přípravě EU Standardu eFakturace a pokračuje ve spolupráci s UNMZ při zavádění

EU Standrdu do ČSN. Projekt MF ČR dále připravuje ověřovací provoz v Rezortu MF zahrnující celý životní cyklus elektronické faktury a připravuje opatření k zajištění požadavků směrnice v ČR (např. informační portál, podpůrné moduly, podpora zavedení povinného vystavování el. faktur).

Zástupce ředitele odboru a vedoucí oddělení Metodika účetnictví veřejného sektoru a správa CSÚIS MF Ing. Jakub Bažant v úvodu své prezentace seznámil přítomné s terminologií a především vysvětlil potřebu a výhody elektronické fakturace (snižování administrativní zátěže, minimalizace chybovosti, úspora nákladů, možnost nastavení automatických kontrol). Ing. Bažant upozornil, že dle zákona č. 235/2004 Sb. o DPH je s použitím elektronické faktury nutný souhlas příjemce, nicméně dle zákona č. 134/2016 Sb. o zadávání veřejných zakázek ji zadavatel nesmí odmítnout. Pro úplnou digitalizaci chybí povinnost e-fakturu vystavit. Dále Ing. Bažant krátce seznámil s EN 16931, především s prvními dvěma částmi, 16931-1 Sémantický datový model a 16931-2 Seznam syntaxí (z původně navrhovaných čtyř syntaxí byly vybrány dvě). Elektronická fakturace se týká všech zadavatelů. Závěrem popsal Ing. Bažant genezi SDM, která bude ukončena dne 31. 12. 2017, kdy je termín pro vydání SDM jako české technické normy.

Ing. Robert Piffel, poradce náměstka ministra vnitra úseku Informačních a komunikačních technologií Ministerstva vnitra, se ve své prezentaci soustředil na právní rámec el. fakturace. Zdůraznil právní předpisy související s eIDAS („elektronický podpis“) a GDPR (ochrana osobních údajů). V návaznosti na nařízení EU č. 910/2014 o elektronické identifikaci a službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce připravilo MV zákon o službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce a zákon o elektronické identifikaci. Dne 25. 5. 2018 nabyde účinnosti nařízení EU č. 679/2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů. Všechny uvedené předpisy mají vliv na fakturaci, faktury často obsahují řadu osobních údajů. Ing. Piffel doporučil minimalizovat údaje uváděné na faktuře, především neuvádět jméno osoby, která fakturu vystavila atd.

Proběhla diskuze nad zpoplatněním normy. Vzhledem k tomu, že je norma součástí právního řádu, bude pravděpodobně dosaženo, aby byla bezplatná.

V dalším bloku dostali slovo zástupci investorských organizací. Ing. Lucie Bartáková, ředitelka Sekce pro správu finančních zdrojů SFDI, uvedla, že největší problém v současné době vidí SFDI v GDPR. Protože SFDI není přímo investorská organizace, nepřijímají faktury od dodavatelů stavebních prací, ale faktury z běžného provozu. Přesto bude nutná změna spisové evidence. Ing. Matouš Vydra, ředitel Úseku ekonomického ŘSD ČR, vyjádřil rovněž obavy z GDPR i s ohledem na kamerový systém atd. Přijímání el. faktur ŘSD ČR jako problematické nevidí, složitější bude nastavit interní postupy při elektronickém schvalování dokumentů. Stejný názor vyjádřil i Ing. Milan Novosad z oddělení metodiky ekonomických úloh finančního odboru SŽDC. Ačkoli ještě nejsou schopni přijímat el. faktury, oběh naskenovaných dokumentů a jejich el. schvalování je zavedeno. Ing. Novosad vyjádřil obavy, že budou nuceni vést dva systémy, a to jak pro příjem el. faktur, tak i pro příjem tištěných faktur, protože povinnost vystavovat el. faktury neplatí. Lze předpokládat vyvíjení tlaku investorských organizací na dodavatele, aby vystavovali pouze el. faktury. V případě povinného vystavování el. faktur může nastat problém pro drobné odběratele (fyzické osoby), kterým SŽDC vystavuje faktury. Ing. Novosad vyjádřil myšlenku, že by bylo vhodné již ve výběrových řízeních uvádět požadavek na el. fakturaci. Na reakci Ing. Vydry, že by to mohl ÚOHS považovat za diskriminaci, Ing. Šafařík doporučil podmínku el. fakturace uvést do smlouvy o dílo a zopakoval, že povinnost je pouze na straně příjemce el. faktur, není zde

povinnost el. faktury vystavovat. Ing. Šafratová informovala, že ve společnosti SWIETELSKY stavební s.r.o. je již cca 20 % faktur přijímáno ve strukturovaném el. formátech. Dále vznesla doporučení, aby investorské organizaci (i jiní budoucí příjemci) el. faktur věnovali v rámci testovacího režimu pozornost nejenom příjmu, ale i dalšímu zpracování faktur, jejich ev. vracení apod. Mimo tohoto je vhodné v rámci testování neopomenout i další druhy dokladů (dobropisy, doklady k přijatým platbám atd.)

Závěrem Ing. Šafratová poděkovala přednášejícím i diskutujícím a seminář ukončila.

Zapsala: Ing. Radka Knottová

Dne: 5. 10. 2017

Přílohy:

Příloha č. 1 – Prezenční listina

Příloha č. 2 – Presentace RNDr. Svobody, MF

Příloha č. 3 – Presentace Ing. Bažanta, MF

Příloha č. 4 – Presentace Ing. Píffla, MV