

# VÝROČNÍ ZPRÁVA O ČINNOSTI TÝMU Č. 1 PRO LEGISLATIVU ZA ROK 2015

Vedoucí týmu: Ing. Marie Vebrová  
Tajemník týmu: Ing. Radka Knottová

## 1. Poslání a charakteristika týmu

Působnost týmu č. 1 je zaměřena na legislativu v oblasti výstavby a stavebnictví včetně právních předpisů a nelegislativních opatření, které přípravu a provádění staveb ovlivňují, mezi něž patří stavební zákon, zákon o zadávání veřejných zakázek, zákon o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury, obchodní podmínky, zákon o stavebních výrobcích, zákon o odpadech, rada vlády pro stavebnictví, problematika předpisů SJ-PK, a to zejména se zaměřením na výstavbu pozemních komunikací.

Úkolem týmu je sledovat platnou legislativu a aktivně ovlivňovat procesy změny legislativy. Zejména v součinnosti se zástupci členů Sdružení pro výstavbu silnic Praha (dále jen „Sdružení“) v týmu se účastnit na tvorbě, připomínkování a projednávání příslušných dokumentů.

K zajištění tohoto cíle tým spolupracuje s orgány státní správy, s nevládními organizacemi a s profesními svazy. Současně tým plní pro členy informační funkci, když členy týmu seznamuje s aktualitami, týkajícími se oboru a podílí se na zajišťování vzdělávacích akcí.

## 2. Dosavadní činnost týmu

Tým byl založen v roce 1999.

V roce 2015 proběhly 2 porady, které se uskutečnily tradičně jako společná setkání týmu pro legislativu Sdružení se zástupci expertní skupiny pro legislativu, cenovou politiku a veřejné zakázky Svazu podnikatelů ve stavebnictví v ČR (dále jen „SPS“).

Pořadové číslo a datum porady	Místo konání/u firmy	Počet účastníků	Z toho členů týmu
29. porada: 27. 5. 2015	SPS, Národní 10, Praha 1	14	8
30. porada: 18. 11. 2015	SPS, Národní 10, Praha 1	17	11

Porady se pravidelně kromě členů týmu účastní jednatel Sdružení Ing. Petr Svoboda, předseda expertní skupiny pro cenovou politiku a veřejné zakázky SPS Ing. Jiří Košulič, zástupci Ministerstva pro místní rozvoj a Ředitelství silnic a dálnic ČR.

## 3. Členská základna týmu (stav k 31. 12. 2015)

Tým pro legislativu měl k 31. 12. 2015 14 členů.

Během roku 2015 byla ze Sdružení vyloučena společnost IKP Consulting Engineers, s.r.o., společnost STRABAG a.s. jmenovala nového člena týmu a Metrostav a.s. vyměnil svého zástupce v týmu z důvodu odchodu do důchodu.

## 4. Výsledky činnosti týmu v roce 2015 včetně zhodnocení

Porady týmu průběžně rekapitulovaly aktuální stav legislativního procesu, členům týmu byl podán výklad ke sledovaným předpisům a členové byli informováni o aktuálním stavu v oboru výstavby pozemních komunikací.

K jednotlivým bodům programu vystoupili zpravidla pracovníci příslušných gesčních ústředních orgánů nebo další odborníci. Na základě proběhlé diskuse si účastníci vyměnili vzájemné zkušenosti při aplikaci právních předpisů.

Porady týmu byly zaměřeny zejména na:

### Stavební zákon

Snahou MMR je, aby stavba podléhala jednomu stavebnímu úřadu, který bude mít kompetenci stavbu umisťovat i povolovat. Speciální úřady budou umisťovat a povolovat svoje speciální stavby.

V případě souboru staveb je jedna stavba hlavní a příslušný úřad vede koordinační řízení, ostatní stavby jsou vedlejší, kdy ostatní stavební úřady budou do procesu vstupovat formou závazného stanoviska jako dotčené orgány. Proces EIA bude implementován (již nebude proces EIA probíhat před územním řízením), investor si bude moci vybrat, zda bude proces EIA probíhat v rámci územního či koordinovaného řízení.

Požadavek vyčlenit vodní díla v případě, že nejsou stavbou hlavní, je nutné vyřešit na úrovni ministrů, není zde vůle vstupovat pouze závazným stanoviskem.

Prioritou stavebního zákona je jedno rozhodnutí, které by bylo možné jen jednou napadnout. V současné době má dotčená veřejnost podle zák. č. 100/2001 Sb. právo podávat odvolání kdykoliv (územní řízení, stavební řízení, řízení před dokončením stavby) i bez předchozí účasti.

### **Zákon o zadávání veřejných zakázek**

- jedním ze základních cílů ZZVZ je snížení administrativní náročnosti zadávání VZ
- proto snaha o zjednodušení procesu
- novinky v zákoně:
  - požadavek přiměřenosti, především při prokazování kvalifikace
  - výslovná pravidla pro předběžné tržní konzultace
  - povinnost dělit zakázky na menší, aby se výběrového řízení mohlo zúčastnit více dodavatelů
  - institut tzv. „profesního pochybení“, tzn. možnost vyloučení dodavatele, se kterým má zadavatel špatné zkušenosti
  - následně také tzv. „self cleaning“ – obnovení způsobilosti dodavatele
  - zrušení správních deliktů dodavatele včetně blacklistu
  - změny v hodnocení – příklon k hodnocení dle kvalitativních kritérií, nikoliv podle ceny; možnost stanovení fixní ceny za plnění a hodnocení pouze podle kvalitativního plnění
  - MMR pravděpodobně doporučí zadavatelům hodnotit ekonomickou výhodnost s kritériem hodnocení týmu o váze až 80 %
  - přímé platby poddodavatelům
  - změny smluv – komplexní úprava – nebude-li změna smlouvy tzv. podstatná, bude ji možné provést bez zadávacího řízení, kategorie změn „de minimis“ pro změny, které nemění celkovou povahu VZ a nedosahují u stavebních prací 25 % původní hodnoty zakázky
  - blokační lhůta před uzavřením smlouvy v případě, že je podán návrh

Vláda v závěru tvorby nového ZZVZ snížila možnost změny smluv z navržených 50 % hodnoty původní zakázky na 30 % její hodnoty a současně doplnila nutnost objektivní nepředvídatelnosti. Tím vzniká nejasnost, zda bude možné uplatnit pouze 1 x 30 % bez opakování, tak jak vykládal zástupce MMR. S jeho výkladem však přítomní členové týmu zásadně nesouhlasili.

### **Obchodní podmínky staveb PK**

Záměrem je vytvořit vyvážené obchodní podmínky, aby byl obchodně závazkový vztah konzistentní, jasný, známý.

V současné době jsou již přeloženy Červená, Žlutá, Bílá a Zelená kniha FIDIC. Tyto tvoří neměnné Všeobecné obchodní podmínky (VOP) a Zvláštní obchodní podmínky (ZOP) je doplňují. Oficiální překlad VOP prodává CACE.

ZOP Červené knihy FIDIC byly projednávány a připomínkovány státními institucemi i dodavateli, budou platit v prvních měsících 2016.

ZOP Žluté knihy FIDIC (pro stavby Design & Build) jsou téměř hotovy,

ZOP Bílé knihy FIDIC (na projektové práce a TDI) se nyní zpracovávají a vzniknou čtyři vyhotovení: pro projektové práce, pro inženýrskou činnost, pro výkon TDI a pro provádění průzkumů a měření.

Na ZOP Zelené knihy FIDIC (stavby menšího rozsahu) se začalo pracovat.

### **Novela zákona o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury**

Novela stanoví pevný koeficient, a to 8 násobek u nestavebních pozemků a 1,15 násobek u stavebních pozemků. Dále novela umožní nabývat i pozemky, které nejsou přímo potřebné pro stavbu, ale např. pro směnu. Další změny se týkají věcných břemen, minimální výše je stanovena na 1 000,- Kč. Úplata bude i u přeložek inženýrských sítí.

Rovněž se rozšířil obecný dopad zákona, vztahuje se i na existující stavby a bude aplikován při modernizaci a rekonstrukci stávajících staveb.

Novela se také zabývá oceněním pozemků, pokud je majitelem státní organizace a navrhuje označení pozemků dle funkce bez uplatnění koeficientu.

Předpokládaná účinnost zákona je 1. čtvrtletí r. 2016.

### **Rada vlády pro stavebnictví**

Sdružení bylo nominováno do pracovní skupiny č. 4 Rady vlády pro stavebnictví – energetika a dopravní infrastruktura. Na jednáních týmu jsou vždy podány informace o jednání skupiny.

### **Příprava zákona o stavebních výrobcích**

Věcný záměr zákona o stavebních výrobcích upraví oblast posuzování stavebních výrobků jak z hlediska jejich uvádění na trh, tak z hlediska návrhu a používání ve stavbách.

Vzhledem k vývoji legislativy na národní úrovni bude právní úprava reflektovat pro oblast stavebních výrobků potřebu zavést zvláštní metody posuzování a ověřování stálosti vlastností, která odpovídá právní úpravě harmonizovaného posuzování stavebních výrobků a je upravena nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 305/2011.

Je snaha zvýšit pravomoci ČOI zmocněním pro dozor nad výrobky dodávanými přímo na stavby. V rámci Systému jakosti pozemních komunikací, na rozdíl od pozemního stavitelství, jsou definovány parametry výrobků pro použití ve stavbách.

### **Zákon o odpadech**

Byla ustanovena pracovní skupina Ministerstva průmyslu a obchodu a Ministerstva životního prostředí, zabývající se vypracováním vyhlášky, která by specifikovala nakládání se stavebním materiálem v režimu vedlejší produkt / odpad / neodpad při výstavbě a rekonstrukci pozemních komunikací.

### **Problematika předpisů SJ-PK**

Probíhá analýza předpisů a na každém setkání týmu je podána informace o stavu revizí technických předpisů (TP, případně i TKP).

Důležitou složkou působení směrem k odborné veřejnosti je též **publikační a lektorská činnost**. Tým se mj. podílel na uspořádání konference „Projektování pozemních komunikací“, která se uskutečnila v květnu 2015. Dále v této oblasti lze zmínit např. články členů týmu v odborných periodikách (např. v časopise SILNICE MOSTY, v periodiku Veřejné zakázky v praxi atd.).

V rámci **informační působnosti** týmu byli členové (kromě informací na poradě) průběžně (prostřednictvím e-mailů) informováni o některých aktuálních legislativních i nelegislativních záležitostech a novinkách. Členové týmu obdrželi aktuální verzi Systému jakosti v oboru pozemních komunikací, vydávanou MD a ČKAIT.

Souhrnně je možno konstatovat, že dosaženými výsledky **tým splnil základní úkoly programu činnosti za uplynulý rok**, zejména takto:

- a) v oblasti veřejných zakázek se aktivně zapojil do práce na novele zákona o zadávání veřejných zakázek, vč. připomínkování návrhu novely a souvisejících předpisů;
- b) v oblasti stavebního zákona - sledoval legislativní proces stavebního zákona a připomínkoval návrh zákona;
- c) společně s ostatními týmy vyvíjel aktivity v oblasti předpisů v oboru pozemních komunikací;
- d) aktivně se podílel na tvorbě obchodních podmínek staveb PK;
- e) podílel se na publikační činnosti v odborných periodikách;
- f) podílel se na konferenci „Projektování pozemních komunikací“;
- g) pokračoval ve spolupráci s příslušnými expertními skupinami SPS a CACE;
- h) podle potřeby plnil stanovené informační funkce týmu.

## 5. Související pracovní jednání

V souvislosti s činností týmu, v rámci připomínkování dokumentů a vydávání stanovisek (novela zákona o zadávání veřejných zakázek, novela stavebního zákona, obchodní podmínky staveb PK aj.) se uskutečnila celá řada jednání.

V rámci připomínkování novely **zákonu o zadávání veřejných zakázek** proběhla dne 11. 5. 2015 koordinační schůzka, kterou Sdružení svolalo, a které se zúčastnili zástupci SPS v ČR, dopravní sekce HK, ČKAIT, ARI, CACE, SIA ČR - Rada výstavby a AVZ. Výsledkem této schůzky bylo vypracování souhrnných připomínek. Sdružení ve svých připomínkách především požadovalo, aby nebyly podle nejnižší ceny hodnoceny jen práce architektů, jak je tomu v návrhu, ale všechny tzv. intelektuální činnosti (tzn. tvorby předpisů, projektové práce, konzultační činnost atd.). Dále Sdružení usilovalo o zvýšení víceprací na 50 % hodnoty původní zakázky v souladu s evropskou směrnicí.

Dne 27. 8. 2015 proběhlo jednání na Ministerstvu dopravy **k obchodním podmínkám** formou kulatého stolu za účasti zástupců ARI, SPS v ČR, CACE, Sdružení a dalších subjektů. Byly projednávány jednotlivé připomínky Sdružení. Další kolo řešení připomínek proběhlo dne 16. 9. 2015 v užším pracovním kruhu, podařilo se dohodnout šest připomínek a čtyři připomínky byly odmítnuty. Dne 29. 9. 2015 uspořádala ARI na MD kulatý stůl na téma FIDIC.

Dne 9. 7. 2015 se za účasti členů SIA – Rada výstavby uskutečnila koordinační schůzka ke **stavebnímu zákonu**. Jednotlivé organizace, včetně Sdružení, vypracovaly připomínky a zároveň bylo vydáno souhrnné stanovisko SIA – Rada výstavby.

## 6. Informační zdroje a spolupráce s jinými institucemi

### 6.1. Informační zdroje

Převážná část informací je získávána od příslušných předkladatelských resortů a dále v rámci spolupráce s ostatními nevládními organizacemi působícími ve výstavbě.

### 6.2. Spolupráce s jinými institucemi

Nadále pokračovala úspěšná a přínosná spolupráce s orgány státní správy, s nevládními organizacemi a ostatními institucemi. Jednalo se zejména o následující instituce:

- Ministerstvo pro místní rozvoj;
- Ministerstvo průmyslu a obchodu;
- Ředitelství silnic a dálnic ČR;
- Ministerstvo dopravy;
- Svaz podnikatelů ve stavebnictví v ČR (SPS);
- Česká asociace konzultačních inženýrů (CACE);
- Asociace pro rozvoj infrastruktury (ARI);
- Asociace pro veřejné zakázky (AVZ);
- Česká komora autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě (ČKAIT);
- Nadace ABF.

## 7. Plán činnosti na rok 2016, předpokládané termíny jednání

Činnost týmu bude nadále zaměřena na legislativní proces, vytvářející podmínky pro stavebnictví a rozvoj podnikání s orientací zejména na obor pozemních komunikací. Soustředí se na sledování legislativy a zapojování členů legislativního týmu do procesů tvorby a připomínkování příslušných předpisů s cílem aplikovat v nich zkušenosti členů Sdružení z praxe do předpisů. Plán činnosti váže na postup schvalování legislativy v Poslanecké sněmovně, Senátu a na Plánu legislativních prací vlády.

### Hlavní úkoly týmu pro rok 2016:

1. V oblasti veřejných zakázek sledovat legislativní proces.
2. V oblasti stavebního zákona sledovat postup přípravy nového stavebního zákona.

3. V oblasti obchodních podmínek spolupracovat na obchodních podmínkách pro projektové práce a TDI.
4. Ve spolupráci s ostatními týmy Sdružení sledovat postup přípravy zákona o posuzování výrobků a technické normalizaci.
5. Ve spolupráci s ostatními týmy Sdružení sledovat postup přípravy zákona o odpadech.
6. Společně s ostatními týmy Sdružení vyvíjet potřebné aktivity v oblasti předpisů v oboru pozemních komunikací.
7. Podílet se na publikační činnosti v odborných periodikách (zejména ve zpravodaji SILNICE MOSTY, případně v periodiku Veřejné zakázky v praxi).
8. Podílet se na vzdělávacích akcích.
9. Pokračovat ve spolupráci s příslušnými expertními skupinami a ostatními institucemi.
10. Pokračovat při přípravě zavedení systému elektronické fakturace.
11. Plnit informační funkci týmu a průběžně informovat členy týmu o případných legislativních i jiných novinkách, které jsou předmětem zájmu týmu.
12. Předpokládané termíny porad týmu v roce 2016 jsou v červnu a v listopadu.

V roce 2016 se uskuteční dvě porady týmu, obě jsou předpokládány v pololetním cyklu.

První porada je předpokládána v polovině nebo ke konci 2. čtvrtletí a druhá porada je předpokládána v polovině 4. čtvrtletí, a to v závislosti na průběhu přípravy a schvalování právních předpisů, které jsou ve spektru zájmu týmu.

Porady budou nadále organizovány jako společná zasedání s vedením expertních skupin SPS za účasti zástupce státní správy.

Zpracovaly:

Ing. Marie Vebrová, vedoucí týmu

Ing. Radka Knottová, tajemník týmu

V Českých Budějovicích a Praze dne 22. 1. 2016